

法律知识
讲堂 第十期

建筑企业在PPP模式下的发展机遇与风险防范

PPP模式,简单来说,是指政府与建筑企业之间,以特许经营为基础形成的一种伙伴关系。该模式是现代建筑业中新型的基础设施项目融资模式,它打破了我国基础设施建设资本结构单一的局面,亦给政府及建筑企业带来了良好的社会效益和经济效益。然而,在该种模式给建筑行业带来巨大变革的同时,也给建筑企业带来千载难逢的发展机遇及前所未有的挑战。

一、PPP模式下建筑企业的发展机遇

1.PPP模式为建筑企业拓展了生存和发展空间。

PPP模式使建筑企业可以在城市基础设施建设方面大展拳脚。建筑企业拥有了更多的投资项目,可以在更广的投资对象范围内进行业务经营。由于此前基础设施建设是由政府占据主导地位,建筑企业只是施工环节的参与者,但PPP模式让企业得以在这个领域投资管理,极大程度上拓展了建筑企业的生存发展空间。

2.PPP模式为建筑企业拓展了利润空间

随着房地产市场的降温,建筑企

业以投资驱动利润增长的模式已发生了显著改变。房地产项目数量减少,建筑企业获取项目越来越难,产值、利润全面下滑。而在PPP模式下,建筑企业的盈利点将向上下游延伸,由单一的建设施工盈利扩展为投融资、设计、采购、运营等全链条盈利。建筑企业作为基础设施建设的投资人,与政府共同分享收益,在利益分红中的比例大大提高。

3.PPP模式为建筑企业提供转型升级机遇

PPP模式的大规模推广,把原来将一个工程项目分割为几个部分的情况还原为一个全生命周期项目,为建筑企业的转型升级提供了明确方向——由单一的设计、施工、监理向综合运营一体化方向发展。在PPP模式中,建筑企业作为社会资本方要全程参与项目规划、设计、投融资、施工建设、运营养护或移交等生命周期管理,这将全面调动企业的综合运营能力,全面提高企业的综合管理能力,为企业的转型升级创造良好条件。

二、PPP模式下建筑企业面临的风险

1.法律制度不健全的制度风险
自从PPP模式在我国逐渐得以推广和应用后,我国出台了系列政策加以支持,但是这些政策中有部分内容与现实具体情况存在明显落差而难以施行。作为PPP基本法的《特许经营法》立法已经经历了几年的起草和商榷时间,但是仍然没能尘埃落定。就发改委和财政部出台的PPP政策也存在冲突的地方。

2.缺乏协调机制和完善的合同体系

虽然PPP模式似乎在近年开始加速发展,然而,社会资本尤其是民间资本仍多数处于观望状态,金融机构热情不足,项目签约落地的规模有限。其中的重要原因,就是公共利益和企业效益之间经常产生矛盾,尤其项目前期对风险预测不足,项目生命周期运作过程不充分透明,政府和社会资本均缺乏契约精神,导致违约的情况屡见不鲜,而发生违约情形后,缺乏有效地协调机制和完善的合同体系来解决发生的纠纷,最终导致合作的“流产”

3.决策失误引发的风险
由于某些建筑企业在投资时,盲

目选择方案,只是把PPP模式当作融资的工具,而不是以提升项目的运作效率和工程质量、为社会提供更便捷的服务为最终目标。这些不良因素的存在,都可能导致决策失误,项目经营不善,从而影响良好的利润回报。

三、建筑企业在PPP模式下的风险防范

1.防范企业融资风险

PPP模式归根结底也是经济体系中融资行为的一种,建筑企业在进行融资之前,要充分进行科学规划,选择对自身最有力、合理合法的渠道,进而降低融资成本和风险。同时,要合理确定短长期融资比例、自有资金与负债比例,将负债范围有效地控制在偿债能力之内。

2.吃透政策法规,提高团队管理及运营能力

PPP模式项目运行的周期比较长且涉及问题的复杂程度远远超过普通建设工程项目。这就需要建筑企业统筹规划,组建行业领域一流的专家团队,吸引业务板块一流的运营、管理人才,打造具有丰富现场运行组织管理经验的生产、项目日常运营管理的人才队伍,进而在PPP模式下,

为企业的健康有序发展提供强大引擎。

3.建立完善的协调机制和合同体系

完善的协调机制能够有效地将政府与建筑单位矛盾化解,而不至于项目在建设、运营过程中因各方的分歧而引发纠纷,最终导致合作不能开展。完善的合同体系可以在合作过程中将各方的权利义务尽可能地加以明确,即便发生争议,也可以通过合同条款来确定各方责任,从而减少因各方权利义务不明而出现责任推诿的现象。所以,在施工企业内部组建法律、财务、税务等专业的团队,形成完善的协调机制和合同体系,将是推动PPP模式健康发展、维护建筑企业自身权利的有力保障。

四、结束语

PPP模式对于建筑企业而言是机遇,亦是挑战。建筑企业作为建筑行业的主力军,应当尽早顺应PPP模式的发展潮流,积极优化产业结构、提高自身资源整合能力,改变单一施工盈利模式,打造技术与管理核心竞争力,从而使自身在建筑行业变革洪流中立于不败之地。

办公室

桥隧分公司换届选举党员大会圆满结束

9月2日下午,桥隧分公司党支部改选换届党员大会圆满结束。会议由副书记王朋路同志主持,集团总公司副经理郝忙利同志列席会议。会议中25名党员举手表决通过党支部书记孙战军同志所作的工作报告、委员候选人简历、选举办法、计监票人等四项内容;投票结束后,根据投票数的结果,孙战军、王朋路、陈晖、许斌、范晖五位当选为新一届支部委员会委员。

会议最后,集团总公司副经理郝忙利同志作重要讲话,指出:

一、我们企业正面临着严峻的挑战,随着市场经济的发展、政府规划的细化,人民素质的不断提升,对我们的要求由宽松变为挑剔,由包容变为严厉,在这样的严峻形势下,我们要积极应对当前的挑战,面对强大的对手,不能妄自菲薄,市场需要一个本地强势的带头企业,这不仅仅只是外界环境对我们的要求,也是企业内部的根本要求;所以就要求我们

要由粗放型向精细型转变,企业内部管理要进一步加强。

二、分公司党支部作为政治核心,要发挥应有的作用,希望在新一届党支部的领导下,发挥基层战斗堡垒模范作用,党员们要发挥自身桥梁纽带作用,关键在于党员干部,将工作作为基本的求实之道。

三、党员干部要培养6个能力,分别是:沟通能力、协调能力、规划与统筹能力、决策与执行能力、培训新入能力、不断总结工作能力。

四、党员干部要通过日常工作,带动普通职工,以自身的先进性、责任性带动普通职工工作上的积极性。要时常关心职工家庭、思想情况,管理深入人到各个层面,使之体会到组织上的关心。

桥隧分公司将在新一届的党支部的带领下,凝心聚力,开拓创新,求真务实,全面展开新的工作面貌,动员和号召全体党员始终保持和弘扬共产党人的蓬勃、昂扬锐气和浩然正气,结合“两学一做”学习教育活动,围绕工程项目建设,新一届的党支部号召全体党员同志带领全体积极地、全身心的投入到“抓进度、抓安全、抓效益、抓治理、抓文明”的事实工作中,进一步深化创优活动,继续学习和领悟十八大会议精神和习近平总书记系列讲话精神,解放思想、精诚团结、履职尽责,充分发挥党支部的战斗堡垒和党员的先锋作用。

图/文 桥隧分公司 李华



金建园林公司第一届职工大会暨工会建会筹备会胜利召开

8月18日上午九点,金建市政园林绿化有限公司36名职工欢聚一堂,公司第一届职工大会暨工会建会筹备会在一楼会议室召开,公司副经理兼主任工程师李睿同志主持大会。

预备会议首先通过了西安金建市政园林绿化有限公司工会会员名单;举手表决通过了成立工会建会筹备组及其成员名单,并由工会建会筹备组成员在工会委员会选举产生之前暂时代理行使工会委员会职责。

正式会议在嘹亮的国歌声中开始,大会审议并通过了公司经理黄海海洋作的《公司2015年至2016年上半年行政工作报告》(草案);大会讨论并通过了李睿副经理宣读的西

安金建市政园林绿化有限公司年度职工工资总额计提、发放管理(暂行)办法;大会根据市政(集团)工发[2016]5号文件精神,全体会员无记名投票推选出集团公司两代会(工会)十六次会员代表大会代表以及公司第十五届职工代表大会代表)会员(职工)代表候选人黄海海洋、李睿、孙逊、刘运强4人,差额选举出会员(职工)代表黄海海洋、李睿、孙逊3人;大会全体会员无记名投票推选出黄海海洋、李睿、孙逊、李一丹、刘运强为第一届工会委员。

最后,西安金建市政园林绿化有限公司第一届职工大会暨工会建会筹备会在嘹亮的国歌声中胜利闭幕。

金建园林公司 李一丹

路桥过渡段的路基路面施工时道路建设的重要组成部分,其关系到道路建设的整体质量,因此对该部分施工有明确的要求。在漕运渠施工时,观察到石化大道上一座正在施工的城市路桥过渡段经常出现路面破裂、跳车等施工质量问题。在雨季,出现积水严重、路面下陷等问题。因此在施工中必须灵活运用相关施工技术,保证路面的稳定性、整体性。本文主要针对市政道路桥梁过渡段的路基路面施工技术进行分析探讨,以供参阅。

一、市政道路桥梁过渡段路基路面常见的施工问题

1.施工结束后出现断裂现象

随着我国道路桥梁的数量不断增加及时间的推移,很多道路桥梁过渡段在施工结束后总是会出现大面积的破损现象。这就是在施工过程中,没有选择一些收缩性较强的建筑材料,这就使得道路桥梁过渡段的路基路面产生了破损现象。此外,在施工工程中,施工人员有时会过度重视路基路面的平整度而忽视了对其进行压实处理,使得这部分工程的地基过软,没有较强的承载力,以至于一旦出现暴雨天气,就很容易造成路基路面的断裂现象,严重影响人们的出行安全;同时,在道路桥梁过渡段路基路面施工过程中,一些施工人员不能够对施工材料比例进行很好的掌控,这就引起了一系列膨胀问题,进而使得过渡段的路基路面产生断裂现象。道路桥梁的路基路面一旦发生断裂,将会对行人和车辆造成极大的安全隐患。

2.过渡段桥头出现积水现象
市政道路桥梁过渡段施工中还有一项比较突出的问题,就是在施工结束后投入使用

的路桥过渡段的桥头出现积水现象。这是因为在施工过程中,由于施工人员在细粒料的使用上不合理,这就造成施工中出现细粒流失的现象,这种现象一旦产生就会使得道路桥梁过渡段的结构层以及路基路面的含水量增加,含水量到达一定量,就会在桥头出现渗水现象,进而严重缩短道路桥梁的使用寿命;此外,有时在进行道路桥梁施工时,天气及其恶劣,会经常遇到雨雪天气,雨雪深入到过渡段路基路面的伸缩缝中,就会对结构层造成严重破坏,进而也使的桥头出现渗水现象。因此总结出,道路桥梁过渡段的路基路面出现积水渗水现象是因为结构层含水量过多,所以在施工过程中,要对结构层的含水量进行有效控制。

3.桥头搭板和伸缩缝连接不当

由于道路桥梁的桥台和桥头填土间存在比较大差异性,如果没有采取有效的防护措施,会导致其无法吻合。在实际施工过程中,经常存在阶梯状缝隙结构的情况,甚至对通行车辆也会产

生一定消极影响。如果出现严重的操作失误,会直接对通行车辆的行驶速度造成影响,甚至会造成行驶车辆的安全隐患。连接失误会导致压实度差异明显,出现不均匀沉降的情况。

二、道路桥梁过渡段路基路面施工技术分析

1.加强对边坡的防护

道桥过渡段在整体施工过程中占据重要的地位,针对其自身的特殊性,必须要在实践中做好周围边坡的在防排水工作和边坡保护工作。首先合理处理排水问题,基于其内在发展形式的影响,在应用过程中可以根据实际发展情况,采取横向、纵向或者过渡的排水形式,在对路基进行处理前,做好软土基的处理工作。包括桩孔布置及地基处理等问题,根据实际要求,合理设计保护桩,为了避免出现渗透的情况,必须采取有效的措施和应用手段,强化对边坡的保护,进而满足道路基本强度的要求。其次重视周围防护栏的设计,过渡段的地形变化明显,为了不对施工进度造成影响,必须做好周围边坡的保护工作,设置防护网,避免受到其他因素的影响,造成水土流失等问题。

2.对道路桥梁过渡的搭板进行合理设计

现阶段,我们对市政道路桥梁过渡段进行施工时,主要是在道路和桥梁之间设置相应的搭板来完成过渡,而搭板的不合理搭建也会对道路桥梁过渡段的路基质量造成影响。因此,在搭板搭建的过程中,要设置相应的反向坡度,使得搭板的高度和连接台的高度能够始终保持在同一个标准的高度,这样的反向坡才更加具有科学性、合理性。此外,还要对搭板和桥台之间的锚固,因为水平方向的锚固能够更加符合受力状态,避免搭板由于车辆的负载运输而产生的位移现象,进而就能够增加搭板的受力强度,降低了事故的发生率。

3.进行填筑施工

根据现有的路面施工要求可知,填筑施工时整体施工程序的关键性程序,针对其内在的相关因素,必须对后背进行加固处理。在施工过程中通常采用的是碎石、砂砾等进行填筑,进而起到降低沉降的效果。由于过渡段的施工受到周围环境的影响,采用水泥或者石灰进行施工,能有效的

提升路面压实度。后背回填时施工过程中涉及到的重要因素,由于后背处于容易忽视的部位,压路机进行碾压的过程中,会出现振幅扩大情况,进而对周围部位产生一定的影响,因此在施工过程中必须保证两者间的厚度,保证其表层结构和内部结构的一致性。

关于市政道路桥梁过渡段的路基路面施工技术探讨

第一分公司 张申



科技之光