

学道德模范 讲道德故事 树道德新风 做文明有礼西安人

——第五分公司开展道德模范进基层宣讲活动

为认真贯彻落实集团公司党委下发的《落实 2018 年省级文明单位网络测评体系工作实施细则》，我分公司于 6 月 29 日上午 9:30 召集全体党员干部职工开展了道德模范进基层宣讲活动。

此次宣讲活动主讲人为分公司经理张杰同志，他宣讲的主题是：道德模范进基层——学道德模范、讲道德故事、树道德新风、做文明有礼西安人。

张经理从什么是道德、学道德模范、关于道德经典、以及谈自己的感悟几个方面生动的讲述了讲道德、学道德的重要性。他讲到，讲道德就是与人为善、讲道德就要重信重义、与人为善、百善孝为先。

张经理为我们宣讲了很多道德模范的事迹，其中让我印



象最深受益最多的几个事迹就是伟大的领袖毛泽东在 1918 年从长沙去北京前十分挂念他生病的母亲，特此请人开了一个药方寄给舅父。次年春特返回长沙，把母亲接来就医，母亲病逝后，毛泽东日夜兼程从长沙赶回韶山守灵，并含泪写下一篇情义深长的《祭母文》：“吾母特别尊重和爱戴，邓小平调中央工作后，把继母接到北京来承担起赡养继母的义务，如待亲母，夏伯根能够高寿，与邓小平夫妇几十年如一日的孝敬分不开。以及分公司之前的工会主席杨双印同志，曾数十年如一日的照顾瘫痪在床的岳母，在他的精心照顾下，老人的

母高风、首推博爱、遐迩亲疏，一皆覆载……”。还有关于邓小平赡养继母的母亲，夏伯根是邓小平的继母，邓小平对正直、善良、勤劳、肯干的继母特别尊重和爱戴，邓小平调中央工作后，把继母接到北京来承担起赡养继母的义务，如待亲母，夏伯根能够高寿，与邓小平夫妇几十年如一日的孝敬分不开。以及分公司之前的工会主席杨双印同志，曾数十年如一日的照顾瘫痪在床的岳母，在他的精心照顾下，老人的

晚年过得很充实很幸福。这些都是我们身边的道德模范，是我们学习的榜样。

作为一名市政人，我们要学道德模范、讲道德故事、树道德新风、做文明有礼西安人。首先应该树立正确的人生观、价值观，树立理想信念。在我们的工作中，我们要努力做到爱岗敬业，热爱自己的本职工作，恪尽职守，敬重我们自己所从事的工作，并引以为自豪，深入钻研探讨，力求精益求精以极端负责的态度对待自己的工作。只有爱岗敬业我们才能积极面对自身的社会责任和义务，只有爱岗敬业，才能促进我们不断完善自我。不断地为集团公司的发展做出自己的贡献。

图/文 第五分公司 贺延会

我为碑林追赶超越献力量

——公司职工积极参与碑林区宣传部群众宣讲活动

2018 年碑林区委宣传部组织的“我为碑林追赶超越献力量”群众宣讲活动，金建园林四位职工代表集团公司参演的《纵情高歌十九大》群口快板，经过层层选拔、基层推荐、专家评审，入围了 2018 年碑林区群众

巡回宣讲活动名单。选出的 16 家单位，共分为三组参加此次活动。

6 月 27 日先后在陕西高速集团开发公司、陕建八建集团公司举行两场巡回演出。四位基层职工展现了新时代市政人的精神风貌，

他们爱国、爱家坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，不为任何风险所惧，不为任何干扰所惑，承载着对美好生活的期望走向更加灿烂的明天。

金建园林公司 李一丹



方天公司党支部开展『身边好人』故事分享会

6 月 4 日上午 9 点 30 分，方天分公司党支部组织全体职工共 28 人参加了“我推荐、我评议”身边的好人故事会。支部书记王伟发表讲话：“我推荐、我评议身边的好人，在咱们集团公司内部已成为一项常态化工作。不断开展这项活动的意义在于通过广泛发动广大干部群众在熟悉的人群中推荐好人，在日常生活中发现好事，选树先进，培养典型，引导人们见贤思齐，崇尚美德，知荣辱、讲正气、学先进，做好人，弘扬社会正气，倡导文明新风，促进社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德建设，促进好人好事不断涌现，为培育和践行社会主义核心价值观树立鲜活典型。”

分公司职工踊跃的推荐了发生在职工身边的好事。南沈家桥项目部经理谷太功同志推荐的好人是该项目部的一名普通施工员。他推荐到：“李贝同志在工地驻地和办公室常常默默捡拾烟盒、烟头、纸片、饮料瓶，工地材料往往浪费严重，在某个工作面剩下的白灰，往往没有人再想起它们；当李贝同志在工地巡视时，只要发现，他都会将这些零散材料、构配件等集中收集起来，重新用到工程中去，用实际行动为项目节约了成本。”分公司副经理推荐的好人是安全文明办负责人孙继权。他推荐到：“孙继权同志自担任方天公司安全文明部部长以来，全身心的投入到方天各项目的安全管理监督工作中去，始终坚持着安全生产无小事，经常在机关和施工一线两头跑，他向广大职工诠释了“钉子精神”，干一行就要钻一行，在平凡的岗位上默默耕耘无私奉献，干出了不平凡的成绩。”

最后，分公司经理做了总结性发言。他说：“好人是一个普通的称谓同时又是一个无价的荣誉。从中国好人榜上，一个个普通的名字，一个个平凡的好人正手握中华传统美德的接力棒，在和谐社会的阳光下向前奔跑。希望好人多起来，这是国家的期待，也是人民的期待，更是实现中华民族伟大复兴梦的重要条件。做好人，很简单的事情，也是很简单的道理。从今日起，希望我们每一个人都能向好人看齐，向好人学习，经过一个需要精心打磨和磨砺的过程，最终人人成为好人。”

方天公司 张丽

法律知识讲堂 第三十二期

本文从 PPP 项目社会资本主体、运作方式规范性问题两个角度出发，对 PPP 项目合规性进行归纳解析。

一、社会资本主体适格问题（一）规范性要求

PPP 社会资本方可以是已建立现代企业制度的境内外企业法人，包括国有控股企业、民营企业、混合所有制企业等，也可以是银监会大名单内的退出类融资平台公司，但银监会大名单内的监管类融资平台不得作为社会资本方。

政策依据

◆ 财金[2014]113 号：本指南所称社会资本是指已建立现代企业制度的境内外企业法人，但不包括本级政府所属融资平台公司及其他控股国有企业。

◆ 财金[2014]156 号：本级人民政府下属政府融资平台公司及其控股的其他国有企业（上市公司除外）不得作为社会资本方参与本级政府辖区内的 PPP 项目。

◆ 国办发[2015]42 号：政府和社会资本合作模式可以有效打破社会资本进入公共服务领域的各种不合理限制，鼓励国有控股企业、民营企业、混合所有制企业等各类企业积极参与提供公共服务。

大力推动融资平台公司与政府脱钩，进行市场化改制，健全完善公司治理结构，对已经建立现代企业制度、实现市场化运营的，在其承担的地方政府债务已纳入政府财政预算、得到妥善处置并明确公告今后不再承担地方政府举债融资职能的前提下，可作为社会资本参与当地政府和地方政府合作项目，通过与政府签订合同方式，明确责权利关系。

◆ 财金函[2016]47 号：未按国办发[2015]42 号文要求剥离政府性债务，并承诺不再承担融资平台职能的本地融资平台公司作为社会资本方的，不再列为 PPP 备选项目。

◆ 财办金[2017]92 号：存在下列情形之一的项目，应予以清退：?.....不符合规范运作要求。包括未按规定转型的融资平台公司作为社会资本方的。

◆ 财金[2018]54 号：加强 PPP 项目合同签订主体合规性审查，地方政府融资平台公司不得作为社会资本方。

综上，PPP 社会资本方可以是国有控股企业、民营企业、混合所有制企业等。政府融资平台公司如果已经完成退出程序，并符合上述规定条件的，可以作为 PPP 的社会资本方参与 PPP。

未按规定转型的融资平台公司（即监管类融资平台）不得作为社会资本方。

（二）判断标准

政府融资平台公司作为 PPP 社会资本方的，必须同时符合以下两个条件：

1、实质要件

如果这个政府融资平台公司在银监会大名单内，就必须是退出类融资平台。

所谓退出类平台，是指按银监发[2013]10 号文《关于加强 2013 年地方政府融资平台贷款风险除监管的指导意见》要求，经核查评估和整改后，具备商业化贷款条件，自身具有充足稳定的经营性现金流，能够全额偿还贷款本息，整体转化为一般公司类客户管理的融资平台。

核心退出条件如下：

须符合现代公司治理要求，系按商业化原则运作的企业法人。

PPP 项目合规性审查标准（二）

资产负债率在 70%以下，财务报告经过会计师事务所审计。

各债权银行对平台的风险定性均为“全覆盖”（指借款人自有现金流占其全部应还债务本息比例 100%[含]以上）。

存量贷款中需财政偿还部分已纳入地方财政预算管理，并已落实预算资金，且存量贷款的抵押担保、期限、还款方式等已整改合格。

诚信经营，无违约记录，可持续独立发展。

2、形式要件

符合国办发[2015]42 号文规定：对已经建立现代企业制度、实现市场化运营的，在其承担的地方政府债务已纳入政府财政预算、得到妥善处置并明确公告今后不再承担地方政府举债融资职能的前提下，可作为社会资本参与当地政府和地方政府合作项目。

二、运作方式规范性问题

（一）规范性要求

PPP 项目合规的运作方式包括 OM（委托运营）、MC（管理合同）、BOT（建设-运营-移交）、BOO（建设-拥有-运营）、TOT（转让-运营-移交）和 ROT（改建-运营-移交）等，但不包括各种形式的 BT（建设-移交）模式。

政策依据

◆ 财金[2014]113 号：PPP 项目运作方式主要包括 OM（委托运营）、MC（管理合同）、BOT（建设-运营-移交）、BOO（建设-拥有-运营）、TOT（转让-运营-移交）和 ROT（改建-运营-移交）等。具体运作方式的选择主要由收费定价机制、项目投资收益水平、风险分配基本框架、融资需求、改扩建需求和期满处置等因素决定。

◆ 财金[2015]57 号：对采用建设-移交（BT）方式的项目，财政部将不予受理。

◆ 财金函[2016]47 号：运作方

式采用建设-移交（BT）方式的项目，将不予受理。

◆ 财金[2016]92 号：项目实施不得采用建设-移交方式。

◆ 财办金[2017]92 号：存在下列情形之一的项目，应予以清退：?仅涉及工程建设，无运营内容的（亦不得入库）；采用建设-移交（BT）方式实施的。

（二）判断标准

无论是 OM、MC 还是 BOT、BOO、TOT 和 ROT 模式，PPP 项目运作模式的最核心点就是：项目要有“实质性的运营”（Management or Operation），而不能缺少实质性运营环节，仅仅是 BT（建设-移交）模式。

对于运营责任，财金[2018]54 号文提出“不得约定将项目运营责任返包给政府方出资代表承担或另行指定社会资本方以外的第三方承担”。

不过，这一点确实与前期财金[2014]156 号《关于规范政府和社会资本合作合同管理工作的通知》附件 PPP 项目合同指南规定不符。

2014 年的合同指南提出，部分项目运营可以委托给专业运营商，根据不同 PPP 项目运作方式的特点，项目公司有时会将项目部分的运营和维护事务交给专业运营商负责。

政府付费机制的项目公司可能会将大部分的运营事务交由专业运营商负责；

使用者付费机制的项目由于存在较大需求风险，项目公司可能仅仅会将部分非核心的日常运营管理事务交由专业运营商负责。

PPP 项目合同中约定的项目公司的运营和维护义务并不因项目公司将全部或部分运营维护事务分包给其他运营商实施而豁免或解除。

成长 关怀 责任

——第二分公司青年员工代表座谈会小记

人才是企业的重要资源，青年员工是企业的未来与希望。近年来，分公司建设任务繁重，未来面临发展的新趋势，各方面人才紧缺，为尽快将青年员工培养成分公司的有用人才，成为分公司持续发展的生力军和骨干，特组织 35 岁以下青年员工召开以“成长·关怀·责任”为主题的座谈会。班子成员、项目经理、党政、劳资负责人参加了此次会议。

此次会议由支部书记主持，首先向员工传达了此次座谈会的初衷，会议目的是为了构建青年员工与分公司管理层的有效沟通，畅谈自身的职业发展规划，充分调动员工工作的积极性与主动性。接下来由分公司经理向与会人员介绍分公司的整体经营情况及外来发展战略。

参会青年代表及个项目经理依次进行了发言，分享自身职业规划及工作经验，并对分公司提出意见与建议。大家纷纷表示，要正确对待自己的各项工作，进一步加强学习，努力提高自身素质，发挥工作创新激情，提升自身能力并为分公司未来发展做出自己的贡献。分公司经理与书记认真倾听了青年代表的发言，并不时与青年同志互动交流，并结合分公司情况与自身工作经历为大家释疑解惑。

然后支部书记带领青年团员进行《梁家河》节选内容的学习，参会人员表示《梁家河》用朴实细腻的笔触、翔实生动的历史细节，全景展现了习近平总书记任在梁家河发生的点点滴滴，通过此次学习，他们深受感动与教育，更加坚定了走习近平新时代中国特色社会主义思想的实践决心。

最后由分公司经理刘敏强进行总结讲话，刘经理表示，本次座谈会收获丰富，既让大家了解分公司经营情况及发展战略，也让领导班子了解青年职工的想法规划及对分公司的意见建议。并对青年职工提出了几点要求，一是青年员工需要有自我认识与自我定位，要正确认识自己，并为自己制定详细的目标及未来规划；二是要养成良好的学习读书习惯；三是要提高工作效率，用脑子来工作；四是要做一名忠诚于企业的员工。

第二分公司 郭玉静